



Παιδί με 2 Γονείς Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία

A Child Needs 2 Parents AMKE

www.achildneeds2parents.gr

ΑΦΜ : 997038180

ΔΟΥ : Νίκαιας

ΓΕΜΗ : 163404007000

Πειραιάς, 04/06/2026

Ανοικτή Επιστολή

Προς: Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) αξιότιμο κ. Γεώργιο Πιτσιλή.

Κοινοποίηση:

1. Αξιότιμο Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κ. Κυριάκο Πιερρακάκη.
2. Αξιότιμο Υπουργό Δικαιοσύνης, κ. Γεώργιο Φλωρίδη.
3. Συνήγορο του Παιδιού.

Θέμα: Αναγκαία ευθυγράμμιση της διοικητικής πρακτικής της ΑΑΔΕ για την απόδοση ΑΦΜ ανηλίκων με το ισχύον οικογενειακό δικαίω, τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας και την αρχή της κοινής γονικής μέριμνας.

Αξιότιμε κύριε Διοικητά,

Η Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «Παιδί με 2 Γονείς», με κύριο αντικείμενο την προάσπιση των δικαιωμάτων των παιδιών στην οικογενειακή ζωή και την προώθηση της ισότιμης γονεϊκότητας, απευθύνεται στην ΑΑΔΕ με αφορμή την ισχύουσα διοικητική πρακτική σχετικά με την απόδοση ΑΦΜ σε ανηλίκους.

1. Το πρόβλημα

Σύμφωνα με τις οδηγίες της ΑΑΔΕ για την απόδοση ΑΦΜ σε ανήλικο (Οδηγός Διαδικασιών Μητρώου, Έκδοση: 1.1, Μάιος 2026) απαιτείται συναίνεση και των δύο γονέων, εκτός αν υπάρχει δικαστική απόφαση που ορίζει την επιμέλεια. Η εξαίρεση αυτή οδηγεί στην πράξη στο εξής: Η επιμέλεια αντιμετωπίζεται ως επαρκής βάση για μονομερή διοικητική πράξη.



Παιδί με 2 Γονείς Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία

A Child Needs 2 Parents AMKE

www.achildneeds2parents.gr

ΑΦΜ : 997038180

ΔΟΥ : Νίκαιας

ΓΕΜΗ : 163404007000

2. Αντίθεση με το ισχύον νομικό πλαίσιο

Η πρακτική αυτή δεν συνάδει με θεμελιώδεις αρχές του οικογενειακού δικαίου, όπου σύμφωνα με τον Αστικό Κώδικα (άρθρο 1510) η γονική μέριμνα ασκείται από κοινού και εξίσου από τους δύο γονείς και η επιμέλεια αποτελεί μέρος της γονικής μέριμνας, όχι το σύνολό της. Σύμφωνα με τον Ν. 4800/2021, καθιερώνεται η αρχή της ενεργού συμμετοχής και των δύο γονέων με στόχο το βέλτιστο συμφέρον του παιδιού μέσω συνεργασίας. Συνεπώς η επιμέλεια δεν συνεπάγεται αποκλειστική εξουσία λήψης σημαντικών αποφάσεων.

3. Ευρωπαϊκό και διεθνές πλαίσιο

Η υφιστάμενη πρακτική της ΑΑΔΕ βρίσκεται σε απόκλιση και από το υπερνομοθετικό πλαίσιο

(α) της [Οδηγία \(ΕΕ\) 2019/1158 & Corrigendum 2022](#) που προωθεί την έννοια της γονικής φροντίδας (care) ως κοινή ευθύνη και απορρίπτει αντιλήψεις μονομερούς γονικής εξουσίας,

(β) της [Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Παιδιού](#) που υποχρεώνει το κράτος να διασφαλίζει ότι και οι δύο γονείς ασκούν κοινές ευθύνες (άρθρο 18)

(γ) τη [Νομολογία ΕΛΔΑ](#) και το Άρθρο 8 της ΕΣΔΑ, σύμφωνα με την οποία το κράτος οφείλει να προστατεύει την ουσιαστική σχέση παιδιού-γονέα, αποδοκιμάζονται πρακτικές που οδηγούν σε αποκλεισμό ενός γονέα.

4. Ουσιαστική νομική αντίφαση

Η γονική μέριμνα αποτελεί το σύνολο των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των γονέων απέναντι στο ανήλικο παιδί τους και ρυθμίζεται κυρίως από τον Αστικό Κώδικα (άρθρα 1510 Ν. 4800/2021). Η γονική μέριμνα διακρίνεται σε τρεις βασικούς τομείς:

1. **Επιμέλεια του προσώπου του παιδιού** (ανατροφή, φροντίδα, επίβλεψη του παιδιού, εκπαίδευση και μόρφωση, σωματική και ψυχική υγεία, την καθημερινή ζωή και αγωγή του παιδιού. - Είναι το πιο «πρακτικό» μέρος της γονικής μέριμνας.

2. **Διοίκηση της περιουσίας του παιδιού** - Οι γονείς διαχειρίζονται τυχόν περιουσιακά στοιχεία του παιδιού, λαμβάνουν αποφάσεις για οικονομικά ζητήματα.



Παιδί με 2 Γονείς Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία

A Child Needs 2 Parents AMKE

www.achildneeds2parents.gr

ΑΦΜ : 997038180

ΔΟΥ : Νίκαιας

ΓΕΜΗ : 163404007000

3. Εκπροσώπηση του παιδιού - Οι γονείς εκπροσωπούν νομικά το παιδί σε δικαστήρια, σε συμβάσεις και συναλλαγές, και σε κάθε νομική πράξη όπου το παιδί δεν μπορεί να ενεργήσει αυτοτελώς.

Σύμφωνα με τον Αστικός Κώδικας και το Ν. 4800/2021 η γονική μέριμνα **ασκείται από κοινού και από τους δύο γονείς**. Η **επιμέλεια** είναι μόνο **ένα μέρος της γονικής μέριμνας**. Μετά από διαζύγιο/διάσταση, μπορεί να ασκείται από κοινού ή να ανατίθεται η επιμέλεια στον έναν, ενώ η γονική μέριμνα παραμένει και στους δύο (εκτός αν οριστεί αλλιώς). **Η γονική μέριμνα δεν είναι μόνο δικαίωμα, αλλά κυρίως υποχρέωση φροντίδας και ευθύνης απέναντι στο παιδί.**

Ο γονέας χωρίς επιμέλεια (δηλαδή αυτός που δεν έχει την καθημερινή φροντίδα του παιδιού) **δεν απολύει τα δικαιώματά και υποχρεώσεις του ως γονέας. Αντίθετα, εξακολουθεί να συμμετέχει ουσιαστικά στη ζωή του παιδιού μέσω της γονικής μέριμνας** (εκτός αν το δικαστήριο ορίσει διαφορετικά) – η ανάθεση της επιμέλειας σε έναν γονέα **δεν αφαιρεί τη γονική μέριμνα** από τον άλλον.

Σύμφωνα με τις την οδηγία της ΑΑΔΕ για έκδοση ΑΦΜ ανηλίκου απαιτείται **συναίνεση και των δύο γονέων με εξαίρεση όταν υπάρχει δικαστική απόφαση που ορίζει την επιμέλεια**. Δηλαδή πρακτικά η **ΑΑΔΕ φαίνεται να αντιμετωπίζει την επιμέλεια ως επαρκή λόγο μονομερούς ενέργειας**.

Εδώ έχουμε **μια θεσμική σύγχυση**: Η απόδοση ΑΦΜ είναι σημαντική διοικητική πράξη, αρα ανάγεται στη γονική μέριμνα, όχι στην απλή επιμέλεια. **Διοικητικά η ΑΑΔΕ εξομοιώνει την επιμέλεια με πλήρη εξουσία, παρακάμπτει την αρχή της συν-γονικής μέριμνας**. Επομένως στην πράξη ένας γονέας χωρίς επιμέλεια ενώ ασκεί γονική μέριμνα και έχει δικαίωμα σε σημαντικές αποφάσεις **αποκλείεται από μια κρίσιμη διοικητική πράξη (απόδοση ΑΦΜ)**. Μια τέτοια πρακτική οδηγεί σε αποδυνάμωση της γονικής ιδιότητας, στην παραβίαση της αρχής της ισότητας των γονέων και τον κίνδυνο έμμεσης γονικής αποξένωσης.


5. Επιπτώσεις στην κοινωνική πραγματικότητα

Όπως προκύπτει από στοιχεία και μελέτες η πλειονότητα ανηλίκων μετά το διαζύγιο διαβιεί με έναν γονέα. Η ανωτέρω διοικητική πρακτική ενισχύει μονομερείς αποφάσεις και δημιουργείται περιβάλλον αντιδικίας αντί συνεργασίας. Ο ΑΦΜ αποτελεί βασικό στοιχείο ταυτότητας του ανηλίκου και προϋπόθεση για σειρά δικαιωμάτων (εκπαίδευση, υγεία, επιδόματα). Επομένως η απόδοσή του είναι κρίσιμη απόφαση γονικής μέριμνας — όχι απλής επιμέλειας

 Παναγή Τσαηδόρη 309
Νίκαια, ΤΚ: 18453

 6977985471
6972055777

 info@achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents



Παιδί με 2 Γονείς Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία

A Child Needs 2 Parents AMKE

www.achildneeds2parents.gr

ΑΦΜ : 997038180

ΔΟΥ : Νίκαιας

ΓΕΜΗ : 163404007000

6. Συμπερασματικά

Η πρόβλεψη ότι η ύπαρξη επιμέλειας αρκεί για μονομερή ενέργεια αντίκειται στη νομική έννοια της γονικής μέριμνας, παρακάμπτει την αρχή της συν-γονικής ευθύνης και δημιουργεί διοικητική πρακτική ασύμβατη με το ευρωπαϊκό και εθνικό δίκαιο. Μπορεί αυτή η διοικητική πρακτική να εφαρμόζεται για λόγους διοικητικής ευκολίας, αποφυγής καθυστερήσεων και της «παλιάς νοσοτροπίας» πριν τον Ν. 4800/2021, όμως αυτή η πρακτική δεν είναι πλήρως συμβατή με το σύγχρονο οικογενειακό δίκαιο σε εθνικό και υπερεθνικό επίπεδο.

Πρόκειται για μια ακραία ανακολουθία του κράτους δικαίου, πρακτικής άρνησης εφαρμογής της κοινής γονικής φροντίδας όπως ισχύει σήμερα και οδηγεί σε θεσμική υπονόμηση της ισότητας των γονέων.

7. Αίτημα

Με βάση τα ανωτέρω, αιτούμαστε:

1. Άμεση τροποποίηση των οδηγιών της ΑΑΔΕ, ώστε να απαιτείται συναίνεση και των δύο γονέων σε κάθε περίπτωση άσκησης γονικής μέριμνας, εκτός μόνο αν υπάρχει ρητή δικαστική απόφαση αποκλειστικής γονικής μέριμνας
2. Ρητή διάκριση μεταξύ «επιμέλειας» και «γονικής μέριμνας» στις διοικητικές διαδικασίες
3. Εναρμόνιση όλων των διοικητικών πράξεων με τον Αστικό Κώδικα, τον Ν. 4800/2021 και την την Οδηγία 2019/1158

Κατ' επέκταση την έκδοση ερμηνευτικής εγκυκλίου, που να διασφαλίζει τη συμμετοχή και των δύο γονέων και την αποτροπή μονομερών ενεργειών. Στόχος είναι η θεσμική προστασία της γονικής ισότητας και αποφυγή πρακτικών που δημιουργούν ανισορροπίες και ενισχύουν τη γονική αποξένωση.

8. Εν κατακλείδι

Πίσω από κάθε διοικητική πράξη υπάρχει ένα παιδί. Ένα παιδί που έχει δικαίωμα να ανατρέφεται και αμφότερους γονείς, να προστατεύεται από συγκρούσεις και να μεγαλώνει με ισορροπία και σταθερότητα. Η Πολιτεία —και κατ' επέκταση η Διοίκηση— οφείλει να διασφαλίζει ότι οι διαδικασίες της δεν ανααιρούν στην πράξη αυτά που κατοχυρώνει ο νόμος. Η ευθυγράμμιση της ΑΑΔΕ με την αρχή



Παιδί με 2 Γονείς Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία

A Child Needs 2 Parents AMKE

www.achildneeds2parents.gr

ΑΦΜ : 997038180

ΔΟΥ : Νίκαιας

ΓΕΜΗ : 163404007000


της κοινής γονικής μέριμνας δεν είναι απλώς διοικητική διόρθωση, είναι ζήτημα κράτους δικαίου και προστασίας του παιδιού.

Παραμένουμε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε αρωγή και συνεργασία. Αναμένουμε δε τις θέσεις του υπηρεσίας σας επί των ανωτέρω σύμφωνα με το Άρθρο 10 Σύνταγμα της Ελλάδας & Άρθρο 4 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας Ν.2690/1999.


Σχετικά:

- [Οδηγία \(ΕΕ\) 2019/1158](#) – Work-Life Balance Directive του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιουνίου 2019 σχετικά με την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής για τους γονείς και τους φροντιστές και με την οποία καταργείται η Οδηγία 2010/18/ΕΕ (CELEX: 32019L1158): Η Οδηγία χρησιμοποιεί τον όρο “care” (φροντίδα τέκνου), όχι “custody”. (Ν. 4808/2021 – «Για την Προστασία της Εργασίας» και ΠΔ 52/2023)
- [Corrigendum του 2022](#) για την Οδηγία 2019/1158 [Corrigendum to Directive (EU) 2019/1158 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 - CELEX: 32019L1158R(03)]: Το διορθωτικό αντικαθιστά τον ελληνικό όρο «επιμέλεια τέκνου» με «φροντίδα του τέκνου».
- [Έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής – Rule of Law Report 2022](#) (Ελλάδα) (2022 Rule of Law Report – Country Chapter on the rule of law situation in Greece). Περιεχόμενο σχετικό με οικογενειακό δίκαιο: Αναφέρεται στις χρόνιες παθογένειες της ελληνικής δικαιοσύνης, στις καθυστερήσεις σε οικογενειακές υποθέσεις, και στην ανάγκη ευθυγράμμισης πρακτικών με το δίκαιο της ΕΕ.
- [Σύμβαση του ΟΗΕ για τα Δικαιώματα του Παιδιού](#) (CRC) [Convention on the Rights of the Child (1989)]. Σχετικά άρθρα: 5, 9, 10, 18, 20, 21. Παρατηρήσεις προς την Ελλάδα (2022): [UNICEF Greece – State of Children’s Rights](#)
- Νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) – Άρθρο 8 ΕΣΔΑ – [Σεβασμός της οικογενειακής ζωής](#). Ενδεικτικές αποφάσεις σχετικές με Ελλάδα & οικογενειακές σχέσεις: M.A. v. Greece (2013), Iosifidis v. Greece (2020), Paparrigopoulos v. Greece (2018). Κοινό εύρημα: Το κράτος οφείλει να διασφαλίζει διατήρηση σχέσης παιδιού–γονέα και να αποφεύγει ορολογίες ή πρακτικές που δημιουργούν ανισορροπία. [Παρατηρητήριο Δικαιοσύνης](#) για το 2025: 19 καταδίκες και 2.500 εκκρεμείς υποθέσεις στο ΕΔΔΑ – «Η Ελλάδα αρνείται να διδαχθεί από τα λάθη της»

 Παναγή Τσαηδόρη 309
Νίκαια, ΤΚ: 18453

 6977985471
6972055777

 info@achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents



Παιδί με 2 Γονείς Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία

A Child Needs 2 Parents AMKE

www.achildneeds2parents.gr

ΑΦΜ : 997038180

ΔΟΥ : Νίκαιας

ΓΕΜΗ : 163404007000

6. [ΕΛΣΤΑΤ – Στατιστικά Διαζυγίων](#) [Στατιστικά Διαζυγίων 2022 – Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ)]. Κρίσιμα σημεία: 76.541 διαζύγια το 2022, 65,6% των ανηλίκων εμπλέκονται σε σχετικές υποθέσεις, Αυξητικές τάσεις αντιδικιών.

7. ΕΕΔΑ – [Εθνική Επιτροπή για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου](#). Εκθέσεις για την προστασία οικογενειακής ζωής & δικαιωμάτων του παιδιού. Συστάσεις σχετικές με ορολογία, αντιδικία & προστασία του παιδιού: Έμφαση στην αποφυγή όρων που ενισχύουν συγκρούσεις («επιμέλεια»), Προτροπή για υιοθέτηση όρων συνευθύνης («φροντίδα»).

8. [Κανονισμός Βρυξέλλες ΙΙα – Έντυπα για γαμικές διαφορές και για διαφορές γονικής μέριμνας](#), που εφαρμόζονται αυτοδικαίως στα κράτη μέλη. Οι κανονισμοί επηρεάζουν το ελληνικό οικογενειακό δίκαιο, τις διαδικασίες σε διαζύγιο, την αρμοδιότητα ελληνικών δικαστηρίων, την αναγνώριση αποφάσεων και τις υποθέσεις απαγωγής παιδιών. Ν. 5021/2023 – «Οικογενειακές Δικαστικές Υποθέσεις» που ευθυγραμμίζεται με εφαρμογές του Κανονισμού 1111/2019.

9. [Ν. 5089/2024](#) – Γάμος ομόφυλων ζευγαριών & γονεϊκότητα. Τροποποιεί το ελληνικό οικογενειακό δίκαιο ανοίγοντας τον γάμο σε ομόφυλα ζευγάρια, την κοινή γονεϊκότητα, την αναγνώριση τέκνων και συνδέεται με ευρωπαϊκές δεσμεύσεις για την καταπολέμηση των διακρίσεων και τη διασφάλιση οικογενειακών δικαιωμάτων. [dirittoant...natorio.it]

10. [Σύσταση CM/Rec\(2025\)4](#) της Επιτροπής Υπουργών προς τα κράτη μέλη σχετικά με την προστασία των δικαιωμάτων και του βέλτιστου συμφέροντος του παιδιού σε διαδικασίες γονικού χωρισμού.

11. [Οδηγός Διαδικασιών Μητρώου](#), Έκδοση: 1.1, Αθήνα, Μάιος 2026

Με εκτίμηση,

Για το Δ.Σ. της Αστικής Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «[Παιδί με 2 Γονείς](#)»,


Ζαχαράτος Γιάννης, 6977985471



 Παναγή Τσαηδόρη 309
Νίκαια, ΤΚ: 18453

 6977985471
6972055777

 info@achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents.gr

 @achildneeds2parents